

HİZMETE ÖZEL

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ



2024-2028
STRATEJİK PLANI

HİZMETE ÖZEL



Mustafa Kemal ATATÜRK

Herkesin polisi kendi vicdanıdır; fakat polis vicdanı olmayanların karşısındadır.

H. Atatürk



Recep Tayyip ERDOĞAN
Cumhurbaşkanı

Cumhuriyetimizin kurucusu Gazi Mustafa Kemal Atatürk'ün gösterdiği, ülkemizi muasır medeniyetler seviyesinin üzerine çıkarma hedefiyle başlattığımız Türkiye Yüzyılı'nı inşa idealimiz güçlü adımlarla hayata geçmiştir.

Bu yolda en büyük gücümüz, şanlı tarihimizden aldığımız ilhamla birliğimiz, beraberliğimiz, kardeşliğimiz, milletimize, bayrağımıza, istiklal ve istikbalimize olan sevdamızdır.

Ülkemizin her alanda gelişmesi ve kalkınması başta vatandaşlarımız olmak üzere, bölgemizdeki diğer ülke ve halkların huzuru açısından da büyük önem taşıyor.

Bu yolda önümüzdeki en önemli engellerin başında hiç kuşkusuz yıllardır milli birlik ve bütünlüğümüze, kardeşliğimize, istiklal ve demokrasimize kast eden yıkıcı, bölücü ve hain terör örgütlerinin faaliyetleri geliyor.

Milletimizin huzur ve güvenliğini bozmaya çalışan suç örgütlerinden çetelere, zehir tacirlerinden kaçakçılara tüm suç unsurlarıyla mücadeleyi huzurlu bir toplum, güçlü ve demokratik bir devlet için esas kabul ediyoruz.

Aziz milletimizin güvenlik güçlerimize gösterdiği emsalsiz destek ve güvenle, Devletimizin yurt içi ve yurt dışında örgütlenmiş bütün terör örgütleri ve suç şebekeleriyle etkin ve kararlı mücadelesi hız kesmeden devam ediyor. Huzur ve güven ikliminin yurdumuzun her köşesinde sürekli hakim olması için bütün güvenlik güçlerimizin ortak anlayış, dayanışma ve işbirliği içinde hareket etmelerinin çok büyük rolü var.

Bu anlayışla gerçekleştirilen faaliyetlerin olumlu neticeleri, hayatın her alanında etkisini göstermeye başlamış, huzur, esenlik, istikrar ve kalkınmaya

yönelik güçlü adımlarımız daha da hızlanmıştır.

Buradan hareketle; yurt içinde huzur ve güvenliğin sağlanmasında görevli Emniyet Genel Müdürlüğümüzün faaliyetlerinin stratejik planlar ile performans dayalı, hizmet odaklı, etkili ve hesap verebilir şekilde sunulması önem taşımaktadır.

Türkiye Yüzyılında Emniyet Teşkilatımız, yasalarla kendisine verilen görevleri; çağın bilgi ve teknolojik imkanlarından en üst seviyede yararlanarak, hukukun üstünlüğüne, insan haklarına saygı ve tarafsızlık ilkelerine bağlı kalarak yerine getiriyor.

Değişen suç tür ve yöntemleriyle etkin mücadele anlayış ve stratejisi geliştirmek, verimlilik, kalite ve başarı düzeyini artırarak vatandaşımızın memnuniyet seviyesini daha da yükseltmek vizyon ve hedefiyle 24 saat hizmet sunuyor.

Emniyet Genel Müdürlüğümüzce hazırlanan 2024-2028 Stratejik Plan, ülkemizin güvenliği ve vatandaşımızın huzuru için belirlenen hedeflere ışık tutarken, yönetimde öngörülebilirlik ve şeffaflığın sağlanmasına da katkı sağlıyor.

Bu planın tüm teşkilatımızda azami gayret ve hasasiyetle uygulanacağına yürekten inanıyorum. 2024-2028 Stratejik Planın hazırlanmasında emeği geçen Emniyet Genel Müdürlüğümüzün her kademesindeki mensuplarına teşekkür ediyor, çalışmalarında üstün başarılarının devamını diliyorum.



Ali YERLİKAYA
İçişleri Bakanı

Temel hak ve özgürlüklere saygılı, hukukun üstünlüğüne bağlı bir anlayışla görevini hakkıyla yerine getirmenin gayretinde olan Emniyet Teşkilatımız, vatandaş odaklı, şeffaf, hesap verebilir, katılımcı bir güvenlik politikası izlemekte, suçu önleyici tedbirleri esas alan bir yaklaşımla stratejisini oluşturmaktadır.

Değişen güvenlik dinamiklerine uygun bir şekilde kendini sürekli yenileyen, kamu kaynaklarının verimli ve etkin kullanılması hususunda son derece titiz ve hassas bir tutum sergileyen Teşkilatımızın 2024-2028 Stratejik Planı da bu doğrultuda hazırlanmıştır.

Güvenlik ihraç eden misyonumuzla uluslararası iş birliklerine öncülük etmenin ve eğitim faaliyetlerini desteklemenin haklı gururunu yaşamakta; ülkemizin huzur ve güvenliğinin en fedakar koruyucusu olarak çalışmalarımızı kesintisiz bir şekilde sürdürmekteyiz

Nitelikli personel yapısı, fiziki altyapısı ve yüksek teknolojiyle kendisini her daim güncelleyen Teşkilatımız; Türkiye Yüzyılına hazır hale gelirken, iki asra yaklaşan mazisi, tecrübesi, suç ve suçluyla mücadeledeki kapasitesi ve başarısıyla da "güçlü ve güvenli Türkiye" idealine emin adımlarla ilerlemektedir.

Daha kaliteli bir güvenlik hizmeti sunarak vatandaş memnuniyetinin artırılması amacıyla başta trafik denetimleri, asayişin sağlanması, organize suç ve suç örgütleri, düzensiz göç, uyuşturucu ve terörle mücadelede çok daha etkin çalışmalar yürütülmekte ve planlamalar dahilinde birçok proje uygulamaya konulmaktadır.

İleriye dönük planlarımızın daha sağlıklı bir şekilde ilerlemesine imkan sağlayacak 2024-2028 Stratejik Planımızın hazırlanması sürecinde emeği geçen tüm mesai arkadaşlarıma teşekkürlerimi sunuyorum, Teşkilatımız ve ülkemize hayırlı olmasını temenni ediyorum.

**Erol AYYILDIZ**

Vali
Emniyet Genel Müdürü

BİR BAKIŞTA STRATEJİK PLAN

MİSYON

Hukuk devleti ve insan hakları ilkeleri çerçevesinde, toplumun desteğini alarak, huzur ve güvenliği sağlamak amacıyla suç ve suçlularla mücadele etmek, bireylerin hak ve özgürlüklerini korumak.

VİZYON

Toplumla etkili iletişim ve iş birliği içerisinde suçla etkin mücadele eden uzmanlığa değer veren ve dinamik bir kurum olmak.

TEMEL DEĞERLER

1. Yasalara ve Etik Değerlere Bağlılık
2. Güvenilirlik / Tarafsızlık / Saygınlık
3. Bilgi Odaklılık
4. Rasyonellik / Profesyonellik
5. Gelişime ve Değişime Açık Olmak
6. İnsan Odaklılık / İş Birliği
7. Hesap Verebilirlik
8. Suçla Mücadelede Proaktif Yaklaşım

Öne Çıkan Stratejik Kavramlar



Stratejik Amaç ve Hedefler Özet Tablosu**Amaç-1 Etkin Bir Önleyici Polislik Hizmeti Sunarak Suçun Oluşumunu Engellemek**

H1.1.	Suçla Mücadelede Vatandaş Desteğini ve Önleyici Polislik Tedbirlerini Artırmak
H1.2.	Şiddete Uğrama Riski Taşıyan Bireylerin Korunmasında Etkinliği Artırmak
H1.3.	Korunan Bina ve Tesislerin Güvenlik Faaliyetlerini Teknoloji Temelli Olarak Modernize Etmek, Önemli Yer, Kişi ve Kurumların Koruma Faaliyetlerini ve Deniz Polisinin Etkinliğini Artırmak
H1.4.	EGM'nin Uluslararası Polis İş Birliği Faaliyetlerini Artırmak
H1.5.	Geniş Katılımlı Etkinliklerde (Toplantı ve Gösteri Yürüyüşleri, Spor Müsabakaları, Açık ve Kapalı Yer Toplantıları, Konser vb.) Güvenliği Sağlamak

Amaç-2 Suçla Mücadele Hizmetlerini Etkin Bir Şekilde Sunarak Toplum Güvenliğini Sağlamak ve Kamu Güvenliğine Karşı İşlenen Suçlarla Mücadele Kapasitesini Artırmak

H2.1.	Asayiş Suçları ile Mücadele Ederek Huzur ve Güven Ortamına Katkı Sunmak
H2.2.	Her Türü Doğal Veya Sentetik Uyuşturucu Maddeler İle Bunların Üretiminde Kullanılan Ara Kimyasalların; Ulusal ve Uluslararası Boyutta Kaçakçılığı, Üretimi, Kullanımı, Dağıtımını ve Sokak Düzeyinde Satışının Engellenmesini Sağlamak
H2.3.	Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Organ-Doku Ticareti ile Mücadele Etmek
H2.4.	Sanal Alandaki Suçlarla Etkin Bir Şekilde Mücadele Etmek
H2.5.	Kaçakçılık, Mali ve Organize Suçlarla Etkin Mücadele Etmek
H2.6.	Ülkemizde Faaliyet Gösteren Bölgesel, Yurt İçi ve Yurt Dışı Tüm Terör Örgütleri İle Etkin Mücadele Ederek, Terör Örgütlerinin Gücünü, Eleman Sayılarını ve Etkilerini Azaltmak

Amaç-3 Özel Güvenlik, Sivil Kullanım Amaçlı Silah ve Patlayıcı Madde Hizmetlerinin ve Sunulan İdari Hizmetlerin Kalitesini Artırmak

H3.1.	Sektörlere İlişkin Yürütülen Eğitim Faaliyetlerini ve KAAN Uygulamasını Geliştirerek Eğitimli Personel Sayısını Artırmak
H3.2.	Ülke Genelinde Uygulamada Birliğin Sağlanması Amacıyla Verilen Hizmet İçi Eğitimleri Yeniden Yapılandırmak
H3.3.	Sunulan Hizmetlerde Dijital Dönüşümün Sürekliliğini ve Vatandaştan Talep Edilen Belgelerin Yalınlaştırılmasını Sağlamak
H3.4.	Sunulan Hizmetlere Dair Alanları Rehberlikçi Anlayış İle Denetlemek
H3.5.	Hudut Kapılarında Ülkemize Giriş ve Ülkemizden Çıkış Yapan Yolcuların İş ve İşlemlerine İlişkin Kapasiteyi Artırmak

Amaç-4 Sunulan Hizmetlerde Etkinliğin Artırılmasına Yönelik Fiziksel ve Dijital Kapasiteyi Geliştirmek

H4.1.	Suçla Etkin Mücadele İçin Teknolojik Altyapı ve Bileşenleri Geliştirmek
H4.2.	Suç İşlenmesinin Önlenmesi, Suçların Aydınlatılması İle Trafik Güvenliği ve Kontrolünü Sağlamak İçin Tespit ve İzleme İmkanlarını Geliştirmek
H4.3.	Kurumun Bilişim ve Haberleşme Sistemlerini Teknolojiye Uygun Olarak Geliştirip Yaygınlaştırmak ve Kapasitesinin Artırılmasını Sağlamak
H4.4.	Güvenli, Kaliteli ve Türk Mimari Anlayışımıza Uygun, Doğa Kaynaklı Afetlere Karşı Dayanıklı, Güvenlik İhtiyacını Karşılamanın Yeni Binalar Yapmak ve Doğa Kaynaklı Afet Sonrası Hasar Gören, Yıkılan Binaların Yenileme, Bakım-Onarım ve Güçlendirme Çalışmalarını Sürdürmek
H4.5.	Kurumun İhtiyaç Duyduğu Taşıt Kapasitesini Geliştirmek

Amaç-5 İnsan Kaynaklarının Etkinliğini ve Kapasitesini Artırmak

H5.1.	Personelin Etkin Bir Şekilde İstihdamını Sağlamak, İş Süreçlerini Mesleki ve Kurumsal Bağlılığa Katkı Sağlayacak Şekilde Geliştirmek
H5.2.	Hizmet İçi Eğitim Sistemini Uzmanlık Temelinde ve Yetkinlik Bazlı Geliştirmek
H5.3.	Kurumun Stratejik Yönetim Kapasitesini Artırmak

Amaç-6 Trafik Güvenliği Yönetimini Tüm Unsurlarıyla Geliştirmek

H6.1.	Trafik Kazaları İle Kaza Sonucu Can Kayıplarını Önlemek İçin Etkin Denetim Yapmak
H6.2.	Trafik Denetimlerinde Görevli Personele Gerekli Eğitimlerin Verilerek Niteliklerinin Arttırılması ve Trafik Güvenliği Konusunda Yol Kullanıcılarının Trafik Bilincinin Geliştirilmesine Yönelik Çalışmalar Yapmak
H6.3.	2021/2 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi İle Oluşturulan Kurumsal Yapıların Belirlenen Faaliyet Takvimine Uygun Olarak Çalışmaları Yürütmek
H6.4.	Karayolu Trafik Güvenliği Stratejisi Eşgüdüm Kurulu Sekretarya Şube Müdürlüğü'nün Karayolu Trafik Güvenliği Stratejisi Eşgüdüm Merkezi Olarak Yeniden Yapılandırmak



STRATEJİK PLAN
HAZIRLIK SÜRECİ

STRATEJİK PLAN HAZIRLIK SÜRECİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kamu idarelerinin orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, performans ölçütlerini, bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemler ile kaynak dağılımlarını içeren bir stratejik plan hazırlamaları zorunluluğunu getirmiştir. Kamu idareleri stratejik planlarını; kalkınma planları, Cumhurbaşkanı tarafından belirlenen politikalar, programlar, ilgili mevzuat ve benimstedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle hazırlarlar.

Bu kapsamda, Emniyet Genel Müdürlüğü'nün 2024-2028 dönemini kapsayan dördüncü Stratejik Planı önceki stratejik planların uygulanma durumu, güvenlik alanında ülke içerisinde ve uluslararası alanda yaşanan gelişmeler, bu alandaki akademik bilgi birikimi ve paydaş görüşlerinin dikkate alınması suretiyle hazırlanmıştır.

2024-2028 dönemini kapsayan stratejik plan çalışmaları 07.06.2022 tarihli 2022/6 nolu Genelge ile başlatılmıştır. Genel Müdürlük Makamının 19.07.2023 tarihli talimat yazısı ile EGM 2024-2028 Stratejik Planının Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı ve Polis Akademisi Başkanlığı ile birlikte hazırlanması uygun görülmüştür. Bakanlık Genelgesinde stratejik planın her aşamasının Bakanlık Makamınca da takip edileceği, çalışanların aktif

katılım ve katkılarının gerekliliği personele duyurulmuştur. Çalışmaların, "Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu"nda ortaya konulan süreç ve model önerilerine uygun olarak yürütüleceği vurgulanmıştır. Stratejik plan hazırlık sürecini üst düzeyde yönlendirmek üzere "Strateji Geliştirme Kurulu (SGK)" Emniyet Genel Müdürünün Başkanlığında Merkezdeki Harcama Yetkililerinden teşekkül ettirilmiştir. Aynı şekilde merkezdeki harcama birimlerinden görevlendirilen üyelerden oluşan "Stratejik Planlama Ekibi (SPE)" belirlenmiştir. Ekibin oluşturulmasını takiben hazırlık çalışmalarına ilişkin ilkeler ve esaslar ile izlenecek yöntem, süreç ve çalışma takvimine ilişkin ayrıntılar kararlaştırılmış ve bu doğrultuda Stratejik Plan çalışmaları yürütülmüştür. Söz konusu çalışmalarda, stratejik planlama sürecinin etkin ve verimli bir şekilde sürdürülmesi amacıyla Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı (SGDB) koordinatörlüğünde Başkanlık birimlerinin katkı ve katılımı sağlanmıştır.

Stratejik plan oluşturulması amacıyla SPE ile farklı tarihlerde toplantılar yapılmış, Stratejik Planın oluşturulması için alt başlıkların tamamı görüşülmüş birimlerden gelen cevaplar değerlendirilmiş taslak plana son hali verilmiştir.

Yapılan çalışmalar SGK'nın değerlendirmesine sunulmuş, yapılan düzeltmeler doğrultusunda Strateji ve Bütçe Başkanlığı (SBB)'nin görüşüne sunulmuş son şekli verilmiştir.

5. STRATEJİK PLAN HAZIRLIK SÜRECİ

2024-2028 Stratejik Planının amaç, hedef ve stratejilerine dayanak oluşturacak tespitler ve ihtiyaçları belirlemek için hazırlık programı çerçevesinde SPE tarafından durum analizi çalışmaları yapılmıştır. Durum analizi çalışmaları kapsamında;

- Mevzuat ve üst politika belgeleri analizi yapılmıştır. Mevzuat analizi çalışmaları ile Emniyet Genel Müdürlüğü'ne görev ve sorumluluk yükleyen mevzuat gözden geçirilmiştir. Söz konusu analizin çıktılarından faydalanılarak Emniyet Genel Müdürlüğü'nün sunduğu temel ürün ve hizmetler belirlenmiştir. Üst politika belgeleri analizi kapsamında EGM'nin görev ve sorumluluk alanlarına referans teşkil eden ulusal, tematik ve sektörel düzeyde belgeler incelenmiştir. 31 Ekim 2023 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren On İkinci Kalkınma Planında yer alan ve EGM'nin kurumsal sorumluluk alanına giren politika ve öncelikler stratejik plana yansıtılmıştır.
- Politik, Ekonomik, Sosyal, Teknolojik, Yasal ve Çevre (PESTLE) ile Güçlü ve Zayıf Yönler ile Fırsatlar ve Tehditler (GZFT) analizinde paydaşların görüşlerine ağırlık verilerek katılım ve sahiplenmeyi sağlamak amaçlanmıştır. Bu kapsamda, birim bazında oluşturulan GZFT çalışmaları gözden geçirilerek kurumsal GZFT analizi yapılmıştır.
- Paydaş analizi çalışmalarında, EGM'nin sunduğu ürün ve hizmetler ile yararlanıcıları da dikkate alınmak suretiyle paydaşlar belirlenerek önceliklendirilmiştir. İç paydaşlarla yüz yüze

görüşme yönteminin yanı sıra anket yöntemi de kullanılarak görüş, öneri ve beklentilerinin Stratejik Plana azami ölçüde yansıtılmasına özen gösterilmiştir. Yine dış paydaşların görüşleri önce anket yöntemi ile alınmış ve anket analizleri sonucunda elde edilen bilgilerin Stratejik Plana yansıtılması sağlanmıştır.

Durum analizi çalışmalarıyla ortaya konulan çıktılar esas alınarak Strateji Geliştirme Kurulu toplantısında 2024-2028 Stratejik planında belirlenen misyon, vizyon, temel değerler ile amaçlar gözden geçirilerek düzenlenmiştir. Harcama birimleri tarafından amaçlara yönelik hedefler, stratejiler, performans göstergeleri, hedef riskleri, tespitler, ihtiyaçlar, maliyetler tespit edilmiştir. Sürecin tamamında katılımcılığın en üst seviyede gerçekleşmesine özen gösterilmiş, yapılan çalışmalara tüm birimler katkı ve katılım sağlamıştır.

DURUM ANALİZİ

EGM

GENEL MÜDÜRLÜĞÜ



1845

DURUM ANALİZİ

Kurumsal Tarihçe

Tarih boyunca kurulan Türk Devletlerinde, kamu düzeni ve güvenliği ayrı bir teşkilatlanma altında değil askeri yapılanma altında yürütülmüştür. Bu dönemlerde savaşlarda belirli birliklere komuta eden Subaşı'lar, barışta da buldukları bölgenin güvenliğini sağlamışlardır. Bilinen en eski Subaşı İnal Kağan'dır ve Büyük Selçuklu İmparatorluğu'nun kurucusu Selçuk Bey de bir Subaşıdır.

Osmanlı Devleti'nin ilk dönemlerinde de iç güvenlikten subaşılar sorumlu olmuşlardır. Ancak başkent İstanbul'un güvenliğini, yeniçeriler arasından karakullukçu adı verilen bir grup sağlamış ve karakullukçuların yaşadıkları yer karakullukhane olarak ifade edilmiştir. 1826 yılında Yeniçeri Ocağı'nın kaldırılması ile birlikte polis hizmetleri, İstanbul'da İhtisap Nezareti ve eyaletlerde Sipahiler tarafından yürütülmüştür. 10 Nisan 1845'te İstanbul'da güvenliği sağlamak üzere "polis" adıyla zabıta teşkilatı ve 1909 yılında Emniyet-i Umumiye adıyla bir müdürlük kurulmuştur. 24 Haziran 1920'de ise tüm yurttaki görevli olacak şekilde Milli Polis Teşkilatı kurulmuş ve 1923 yılına kadar görevini sürdürmüştür.

1923 yılında Milli Polis Teşkilatı kaldırılmış ve yerine Emniyet-i Umumiye Müdürlüğü kurulmuştur. 1932 yılında 2049 sayılı Polis Teşkilat Kanunu yayımlanmış, 4 Temmuz 1934'te çıkarılan Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu ile 4 Haziran 1937 tarihinde 3201 sayılı Emniyet Teşkilat Kanunu yürürlüğe girmiştir. 3201 sayılı Kanunla polislik, idari ve siyasi vazifeleri bilgiye ve tecrübeye ihtiyacı olan bir meslek haline getirilmiş ve Türkiye'de iç güvenlik düzenlemesi

bugünkü halini almıştır. Bu Kanun, 98 maddeden ibaret olup bugünkü teşkilatlanmanın dayanağıdır. Kanun, Emniyet Teşkilatında yapı ve fonksiyon itibarıyla yeni birimlerin oluşmasına imkân sağlamış, daha önce Şube olarak hizmet veren birimler çoğaltılmış ve bunlar Daire Başkanlıkları olarak faaliyete geçmiştir. Söz konusu Kanun'da, yayımlandığı günden zamanımıza kadar ortaya çıkan ihtiyaçları gidermek amacıyla değişikliklere gidilmiştir. Karayolları üzerindeki motorlu araçların denetiminin sağlanması için 18 Mayıs 1953 tarihinde Trafik Zabıtası kurulmuş ve 27 Ekim 1966'da hizmete başlamıştır. 15 Temmuz 1965 yılında 654 sayılı Kanunla kurulan Toplum Zabıtası, 1 Ocak 1983 tarihinde çıkarılan 2696 sayılı Kanunla kaldırılıp yerine Çevik Kuvvet Şube Müdürlükleri kurulmuştur. Çevik Kuvvet Polisine yasal toplantı ve gösteri yürüyüşlerinde düzen ve güvenliği sağlama yetkisi verilmiştir.

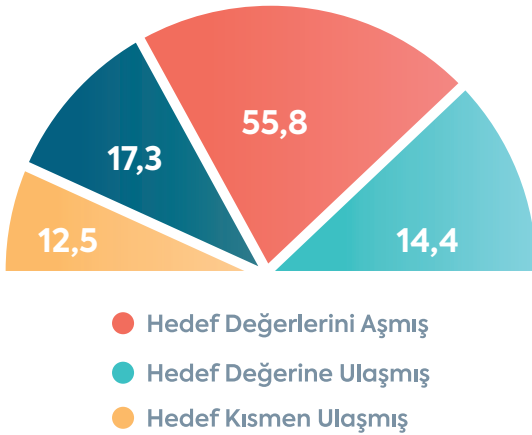
Yıkıcı ve bölücü akımlar aracılığıyla oluşan terör olaylarını önlemek, herhangi bir ulaştırma vasıtasının kaçırılması olayında ani müdahale ve baskın ile rehinelere kurtarmak amacıyla, 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanununda 16 Haziran 1985 tarih ve 3233 sayılı Kanunla yapılan değişiklikle Özel Harekât Birimleri kurulmuştur. 18 Kasım 1992 tarih ve 3842 sayılı Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu ile Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kuruluş ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla, Zabıta Amir ve Memurları ile Cumhuriyet Savcısı tarafından ifade almada ve hâkim tarafından sorguya çekilmede yeni düzenlemeler yapılmıştır. 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu 1 Haziran 2015 tarihinde yürürlüğe

girmiş ve ceza muhakemesinin nasıl yapılacağı hususundaki kurallar ile bu sürece katılan kişilerin hak, yetki ve yükümlülüklerini düzenlemiştir. 5681 sayılı Polis Vazife ve Salahiyetleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 2559 sayılı Kanunda değişiklik yapılarak polisin suçun işlenmesinin önlemesine yönelik yetkileri yeniden düzenlenmiştir.

Uygulanmakta Olan Stratejik Planın Değerlendirilmesi

2019 yılında uygulamaya konulan Stratejik Planda “*Toplumla etkili iletişim ve iş birliği içerisinde suçla etkin mücadele eden profesyonel ve dinamik bir kurum olmak*” vizyonu çerçevesinde 5 amaç ve 23 hedef belirlenmiştir. Stratejik Planın uygulama aşamasında performans programları ile; söz konusu amaç ve hedeflere ulaşma yolunda gerçekleştirilecek faaliyetlere ilişkin göstergeler belirlenerek, kurumumuzca geliştirilen Performans Programı İzleme ve Değerlendirme Modülü ile üçer aylık, faaliyet raporları ile de yıllık olarak takibi yapılmıştır.

Grafik 1: Performans Göstergelerinin Hedefe Ulaşma Derecesine Göre Dağılımı



Halen uygulaması devam eden 2019-2023 Stratejik Planı'nın gerçekleşen 4 yıllık uygulama dönemi sonunda (2019, 2020, 2021 ve 2022) performans

Emniyet Teşkilatının personel ihtiyacının karşılanması ilk kademe ve hizmet içi eğitimlerin verildiği Polis Akademisi Başkanlığı özelinde de gerçekleştirilen hukuki düzenlemelerle, polis temel eğitimi çağın gereklerine uygun eğitim sistemleriyle çok daha uyumlu bir şekilde, akademik ve teknik bakımdan daha güçlü bir yapıya dönüştürülmüştür.

göstergelerinin hedeflere ulaşma derecesine göre dağılımına bakıldığında; performans göstergelerinin %55,8'inin hedef değerini aştığı, %14,4'ünün hedef değerine ulaştığı, %12,5'inin de hedef değerlerine kısmen ulaştığı, böylece toplamda %82,7 oranında hedef değerlerine ulaşıldığı görülmektedir.

Stratejik Plan'da yer alan toplam 23 hedef için belirlenen 104 performans göstergesi üzerinden yapılan değerlendirme sonucunda; toplam 23 hedeften, 21 hedefin %75'in üzerinde, 2 hedefin %50 - %74 oranında gerçekleştiği tespit edilmiştir. Ayrıca 58 performans göstergesinin hedefin üzerinde, 15 performans göstergesinin hedeflenen değerinde, 13 performans göstergesinin hedefe kısmen ulaştığı, 18 performans göstergesinin ise hedeflenen değer altında gerçekleştiği tespit edilmiştir.

2023 yılı hedeflerinin değerlendirilmesi, 2023 yıl sonunda hazırlanacak Faaliyet Raporu doğrultusunda yapılacaktır. 2023 yılı hedeflerinin değerlendirilmeye alınmasıyla birlikte hedeflere ulaşacağı öngörülmektedir.

Emniyet Genel Müdürlüğü 2019-2023 Stratejik Planı'nda belirlenen amaç ve hedeflere ulaşmada başarı sağlandığı görülmüştür.

2019-2023 Stratejik Planı'nın değerlendirilmesi sonucu ortaya çıkan tespitler ve ihtiyaçlar, öncelik verilmesi gereken ve önemli görülen alanlar dikkate alınarak yeni stratejik plan hazırlanmıştır.

Mevzuat Analizi

Polis Teşkilatı 10 Nisan 1845 tarihinde “Polis Nizamnamesi” ile kurulmuş olup, Cumhuriyet’in ilanından sonra 4 Haziran 1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilat Kanunu ile bugünkü yapının temelleri oluşturulmuştur.

Türk Polis Teşkilatı yasaların kendisine verdiği yetki ve sorumluluklar çevresinde hukuk devleti ilkeleri ve insan hakları perspektifinde güvenlik hizmeti vermektedir.

Türk Polis Teşkilatının görevlerini düzenleyen 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanununun ilk maddesi:

“Polis, asayiş amme, şahıs, tasarruf emniyetini ve mesken masuniyetini korur. Halkın ırz, can ve malını muhafaza ve ammenin istirahatini temin eder. Yardım isteyenlerle yardıma muhtaç olan çocuk, alil ve acizlere muavenet eder. Kanunun ve nizamnamelerin kendisine verdiği vazifeleri yapar.” şeklinde düzenlenmiştir.

Yine aynı Kanunun 2. Maddesi:

“Polisin genel emniyetle ilgili görevleri iki kısımdır.

a) Kanunlara, tüzüklere, yönetmeliklere, hükümet emirlerine ve kamu düzenine uygun olmayan

hareketlerin işlenmesinden önce bu kanun hükümleri dairesinde önünü almak,

b) İşlenmiş olan bir suç hakkında Ceza Muhakemesi Kanunu ile diğer kanunlarda yazılı görevleri yapmak” şeklinde düzenlenmiştir.

Kanunda belirtildiği üzere polisin adli ve idari olmak üzere 2 temel görevi bulunmaktadır.

Polisin adli görevleri suçun işlenmesiyle başlar. Soruşturmayı yürüterek, şüpheli ve suç delillerini yargı mercilerine teslim etmek polisin temel adli görevidir.

Polisin idari görevleri ise; suç işlenmesini önlemek, genel asayiş sağlamaya ve kamu düzenini korumaya, muhtaçlara, yaşlılara, sakat ve güçsüzlere, hastalara ve çocuklara yardım etmektir.

Emniyet Teşkilatının adli ve idari görevleri haricinde, özel olarak belirlenmiş bazı görevleri de bulunmaktadır. Bunlar; trafik düzenlemeleri, pasaport kontrolleri, güvenlik soruşturmaları ile belgelendirme hizmetleri (silah taşıma/bulundurma belgesi, özel güvenlik belgeleri, patlayıcı maddelerle ilgili belgeler) vb. görevlerdir.

GELECEĞE BAKIŞ

EGM

GENEL MUDÜRLÜĐÜ



1845

GELECEĞE BAKIŞ

Emniyet Genel Müdürlüğü'nün 2024-2028 Stratejik Planı EGM'ye verilen görev ve sorumlulukların etkin ve etkili bir biçimde yürütülmesini ve geleceğe yönelik uzun vadeli vizyonumuza ulaşılmasını sağlayacak şekilde paydaşların görüş ve önerileri dikkate alınarak hazırlanmıştır. Yeni Stratejik Plan kapsamında, EGM'nin belirlenen misyon ve vizyonu doğrultusundaki çalışmalarımız esnasında bağlı kalacağımız temel değerler revize edilerek ortaya konulmuştur.

Emniyet Genel Müdürlüğümüz kendisine verilen görevleri yerine getirirken şu temel değerlere göre hareket edecektir:

- Ulusal ve uluslararası boyutta güvenlik birimleri ile iş birliği;
- Başta hassas ve kırılğan gruplar olmak üzere bütün toplumun güvenlik hizmetlerine kolay erişimi;
- Suçun oluşumunu önleyebilmek amacıyla güvenlik hizmetlerini artırmak;
- Terörizmin finansmanın ve suçun ekonomik cazibesinin engellenebilmesi açısından suç gelirleriyle etkin mücadele;

Misyon

Misyon bir idarenin varoluş sebebidir; idarenin ne yaptığını, nasıl yaptığını ve kimin için yaptığını açıkça ifade eder. Stratejik plana temel teşkil eden misyon bildirimini, idarenin sunduğu tüm hizmetler ve gerçekleştirdiği tüm faaliyetleri kapsayan bir şemsiye kavramdır. Emniyet Genel Müdürlüğü'nün 2019-2023 Stratejik Planı döneminde belirlenen Misyonu çalışma grupları ve üst yöneticilerin değerlendirmeleri doğrultusunda aynen korunmuştur.

Vizyon

Vizyon bildirimini, stratejik planın kapsadığı zaman diliminin de ötesinde, uzun vadede idarenin gerçekleştirmek istediklerini ve ulaşmak istediği yeri yansıtacak bir ifadedir. Vizyon, idarenin farklı birimleri arasında birleştirici bir unsur teşkil eder. Vizyon bildirimini, çalışanları ve karar alıcıları gerçekleştirebilir bir ilerleme kaydedilmesi yönünde teşvik eder. Emniyet Genel Müdürlüğü'nün 2019-2023 Stratejik Planı döneminde belirlenen Vizyon ifadesi Teşkilattaki tüm birimlerin temsilcilerinin katılımı ile oluşturulan çalışma grupları tarafından yeniden değerlendirilmiş ve üst yönetimin de uygun görüşü ile aynen korunmuştur.

MİSYON

Hukuk devleti ve insan hakları ilkeleri çerçevesinde, toplumun desteğini alarak, huzur ve güvenliği sağlamak amacıyla suç ve suçlularla mücadele etmek, bireylerin hak ve özgürlüklerini korumak.

VİZYON

Toplumla etkili iletişim ve iş birliği içerisinde suçla etkin mücadele eden uzmanlığa değer veren ve dinamik bir kurum olmak.

Temel Değerler

Emniyet Teşkilatının kurumsallaşmasını sağlayarak uzun vadede başarı elde etmenin gereklerinden biri de temel değerleri belirlemektir. Temel değerler, Emniyet Teşkilatındaki karar alıcıların, idareyi yönetirken bağlı kalacakları inançları ve çalışma felsefesini yansıtır. Diğer yandan tespit edilen temel değerler, teşkilat çalışanlarının nasıl davranmalarının beklendiğine ve hangi ilkelere göre iş

yapmaları, nelere özen göstererek hizmet sunmaları gerektiğine işaret ederek onları yönlendirecektir. Bunun sonucu olarak da temel değerler, farklı birey ve birimlerden oluşan idare içerisinde hizmet sunumunda tutarlılık sağlar ve başarıya giden yoldan sapmayı önler. Bu bağlamda Emniyet Genel Müdürlüğü'nün Temel Değerleri aşağıdaki şekilde tespit edilmiştir:

TEMEL DEĞERLER

1. Yasalara ve Etik Değerlere Bağlılık
2. Güvenilirlik / Tarafsızlık / Saygınlık
3. Bilgi Odaklılık
4. Rasyonellik / Profesyonellik
5. Gelişime ve Değişime Açık Olmak
6. İnsan Odaklılık / İş Birliği
7. Hesap Verebilirlik
8. Suçla Mücadelede Proaktif Yaklaşım



**İZLEME
VE
DEĞERLENDİRME**

İZLEME VE DEĞERLENDİRME

İzleme ve değerlendirme süreci ile kurumsal öğrenme ve buna bağlı olarak faaliyetlerin sürekli iyileştirilmesi sağlanacaktır. Stratejik planın izleme ve değerlendirmeye tabi tutulması gerek planın başarılı bir şekilde uygulanması gerekse hesap verme sorumluluğu ilkesinin tesis edilmesi açısından önemlidir.

İzleme ve değerlendirme süreci kapsamında stratejik planda ortaya konulan hedeflerin ne ölçüde gerçekleştiğinin takip edilmesi ve raporlanması çalışmalarını yürütülecektir. Stratejik yönetim ve planlama sürecinin en önemli aşamalarından birisi, hazırlanan planın izleme ve değerlendirme çalışmalarıdır.

EGM 2024-2028 Stratejik Planı'nın izleme ve değerlendirilmesi Strateji Geliştirme Daire Başkanlığının koordinasyonunda yürütülecektir. Stratejik Planda belirlenen performans göstergelerinin gerçekleşme değerleri, yıllık dönemler halinde yapılacaktır.

Plan döneminde her altı ayda bir birimlerce hazırlanacak izleme ve değerlendirme tablo ve raporlarından hareketle, her yılın aralık ayı sonu itibarıyla analizler yapılacak ve yıllık izleme ve değerlendirme raporu hazırlanacaktır. Yıl sonu izleme ve değerlendirme raporu yıllık ve birikimli değerleri bünyesinde barındıracak ve faaliyet raporu için temel oluşturacaktır.

Bu raporlarda, amaç, hedef, faaliyet ve proje bilgileri, performans sonuçları, performans göstergelerinden sapmalar, performans sonuçlarının değerlendirilmesi ve varsa iyileştirme önerileri yer alacaktır. Olası sapmalar için birimlerin açıklamaları alınacak, sonuçlar için yeni tedbirler geliştirilecektir. İzleme ve değerlendirme süreci, şeffaflık ve hesap verebilirlik adına titizlikle yönetilecek ve verimlilik odağında önemli geri bildirimler sağlanacaktır.



EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Ayrancı Mah. Dikmen Cad. No: 11, 06100 Çankaya / ANKARA