



**3.GRUP
DÜŞÜNCE ATÖLYE
GRUBU ÇALIŞMA
RAPORU**

MEVZUAT DÜZENLEMELERİ

ÖZEL GÜVENLİK EĞİTİMLERİ: MEVZUAT DÜZENLEMELERİ

GİRİŞ

Özel güvenlik eğitim ve sınavına ait iş ve işlemler 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun, Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik, Özel Güvenlik Görevlileri Sağlık Şartları Yönetmeliği ve Özel Güvenlik Hizmetleri Genelgesi doğrultusunda yürütülmektedir.

Kanun;

5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun TBMM’de 10 Haziran 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 25504 sayılı Resmi Gazetede 26 Haziran 2004 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. 29 madde ve üç geçici madde içeren kanun dört bölümden oluşmaktadır.

Kanunda; özel güvenlik izni, özel güvenlik komisyonu, faaliyet izni, ek önlemler, özel güvenlik görevlilerinin yetkileri ve görev alanı, özel güvenlik görevlilerinde aranacak şartlar, çalışma izni, kimlik, kıyafet, eğitim ve tazminat konuları gibi hususlarla birlikte yasaklar, suçlar, cezalar ve yaptırım gerektiren fiiller, özel güvenlik mali sorumluluk sigortası, denetim, ceza uygulaması hususları yer almaktadır.

5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun’un amacı, kamu güvenliğini tamamlayıcı mahiyetteki özel güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesine ilişkin esas ve usulleri belirlemek, kapsamı ise özel güvenlik izninin verilmesine, bu hizmeti yerine getirecek kişi ve kuruluşların ruhsatlandırılmasına ve denetlenmesine ilişkin hususlardır.

Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun’da farklı tarihlerde değişiklik veya eklemeler yapılmış ya da bazı fıkraları madde metninden çıkarılmıştır.

Kanunda eğitim ve sınav işlemleri ile ilgili sadece 14 üncü madde bulunmaktadır.

Yönetmelik;

7 Ekim 2004 tarihinde 25606 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik; yedi bölüm, 50 madde, beş geçici ve bir ek maddeden oluşmaktadır.

5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun’un 26 ncı maddesine dayanılarak hazırlanan Yönetmeliğin amacı, kanunun uygulanmasına yönelik usul ve esasları düzenlemek, kapsamı ise özel güvenlik izninin verilmesi, özel güvenlik şirketlerine ve özel eğitim kurumlarına faaliyet izni verilmesi, özel güvenlik görevlilerine çalışma izni verilmesi, özel güvenlik eğitiminin niteliği, müfredatı, eğiticilerde ve eğitim merkezlerinde aranacak şartlar ve eğitim sonucu yeterliliğin belirlenmesi, özel güvenlik hizmetlerinin denetlenmesi ve diğer hususlardır.

Yönetmelikte; özel güvenlik komisyonu ve görevleri, acil ve geçici haller dahil özel güvenlikle ilgili izinlerin verilmesi, faaliyet izni, koruma ve güvenlik planları, mülki idare amirlerinin yetkileri, önleyici arama, tabii afet hallerinde yardım yükümlülüğü, suça el koyma, özel güvenlik görevlisi çalışma izni, sağlık şartları, kimlik kartları, üniforma ve teçhizat, alarm izleme merkezleri ile ilgili konulara yer verilmiştir. Bunun dışında Yönetmelikte; ateşli silahlarla ilgili hususlar, özel güvenlik eğitimi ve sınavı, denetim, denetimin kapsamı, denetim sonucunun izlenmesi, cezalarının uygulanmasına ilişkin düzenlemeler bulunmaktadır. Farklı tarihlerde tıpkı kanunda olduğu gibi yönetmelik ve ekleri üzerinde de çeşitli değişiklik ve mülga işlemleri yapılmıştır.

Yönetmeliğin eklerinde; kanun kapsamında düzenlenen izin, sertifika gibi belgeler ile defterlere ait örnekler bulunmakta olup, ayrıca özel güvenlik görevlilerinin kullandıkları yelek ile ilgili detaylar yer almaktadır.

Genelge;

5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun ve Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten, Genelgenin yayımlandığı 22.09.2021 tarihine kadar yayımlanmış olan talimat, emir yazı ve genelgeler değişen ve gelişen şartlar dikkate alınarak 2023/10 Bakanlık Genelge Numarası ile 27 ana başlıktan oluşan Özel Güvenlik Hizmetleri Genelgesi düzenlenmiştir. Genelgenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren, özel güvenlik hizmetlerine ilişkin İçişleri Bakanlığı tarafından yayımlanan genelgeler veya Özel Güvenlik Denetleme Başkanlığı tarafından düzenlenen emir yazılar, her yılın ocak ayında Özel Güvenlik Hizmetleri Genelgesine eklenerek yayımlanacaktır.

1. Mevcut Durum Analizi

1. 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun'un "Eğitim" başlıklı 14 üncü maddesinde; özel güvenlik eğitiminin saati, muafiyeti, kimler tarafından verileceği, eğitim verilecek yerlerin nitelikleri, kurucu ve yöneticilerde aranacak şartlar yer almaktadır.

Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik'in;

2. "Silah Bulundurma ve Taşıma İzni Verilmesi" başlıklı 24 üncü maddesinde, özel güvenlik eğitim kurumlarında kullanılacak silahların sayısı ve niteliği belirtilmektedir.
3. "Silahların Temini" başlıklı 25 inci maddesinde, özel güvenlik izni verilen yerlerdeki silah teminlerine ilişkin hususlar belirtilmektedir.
4. "Tabanca Dışındaki Silahlar" başlıklı 26 inci maddesinde, uzun namlulu silahların kullanılacağı alanlar belirtilmektedir.
5. "Silahların Kaydı" başlıklı 27 inci maddesinde, silah bulunduran eğitim kurumlarının silah bulundurma kayıt defteri ile ilgili hususlar belirtilmektedir.
6. "Taşıma ve Bulundurma Belgesi" başlıklı 28 inci maddesinde, belgenin şekli, rengi, muhtevası, basımı, dağıtımı ve hizmet bedeli belirtilmektedir.
7. "Fişek Temini ve Nakli" başlıklı 29 uncu maddesinde, silah eğitiminde kullanacak fişeklerin temini ve nakline ilişkin hususlar belirtilmektedir.
8. "Silah ve Fişeklerin Devri" başlıklı 30 uncu maddesinde, özel güvenlik izni bulunan yerlerdeki silah ve fişeklerin devri düzenlenmektedir.
9. "Özel Güvenlik Eğitimi ve İzni" başlıklı 31 inci maddesinde, özel güvenlik eğitimi verecek kurumların nitelikleri belirtilmektedir.
10. "Müracaatların Değerlendirilmesi" başlıklı 32 inci maddesinde, özel güvenlik eğitim vermek için faaliyet izin belgesi almak isteyen kurumların müracaatlarının değerlendirilmesi belirtilmektedir.
11. "Eğitim Programı" başlıklı 33 üncü maddesinde, özel güvenlik eğitiminin programı, okutulacak dersler, asgari ders saatleri, uzman eğiticilerin nitelikleri, alan eğitimleri, günlük okutulacak ders saatleri, uzman eğiticilerin haftalık ders saati sınırlaması, silah bilgisi ve atış dersi kapsamında yaptırılarak atışlar, hizmet

içi eğitim atışları, özel güvenlik görevlisinin fiziki yeterlilikleri, güvenlik sistem ve cihazları dersi ile ilgili hususlar belirtilmektedir.

12. “Yenileme Eğitimi” başlıklı 34 üncü maddesinde, özel güvenlik görevlilerinin kimlik kartlarını yenileme süresi, yenileme eğitiminin süresi, okutulacak ders saati, günlük okutulacak ders saati, yerinde yenileme eğitimi, yenileme eğitimine katılacak personelin özlük hakları ile ilgili hususlar belirtilmektedir.
13. “Eğitim Kurslarına Devam Zorunluluğu” başlıklı 35 inci maddesinde, özel güvenlik eğitimine devam/devamsızlık durumu belirtilmektedir.
14. “Sınav” başlıklı 36 ncı maddesinde, özel güvenlik temel ve yenileme sınavına ilişkin genel hususlar belirtilmektedir.
15. “Yazılı Sınav” başlıklı 37 nci maddesinde, özel güvenlik yazılı sınavında soruların dağılımı ve hazırlanması ile ilgili hususlar belirtilmektedir.
16. “Uygulamalı Sınav” başlıklı 38 inci maddesinde, uygulamalı sınavın nasıl yapılacağı ilişkin hususlar belirtilmektedir.
17. “Sınav Sonuçlarının Değerlendirilmesi” başlıklı 39 uncu maddesinde, özel güvenlik temel ve yenileme eğitimi sınavlarının değerlendirme kriterleri belirtilmektedir.
18. “Sınavda Görev Alanlara Ödenecek Ücret” başlıklı 40 ıncı maddesinde, sınav komisyon üyelerine ile sınavda görev alan gözetim ve değerlendirme yapan ödenecek ücret hususları belirtilmektedir.
19. “Özel Güvenlik Eğitim Sertifikası” başlıklı 41 inci maddesinde, özel güvenlik eğitim sınavları sonrasında başarılı olanlara verilecek sertifikaya ait hususlar belirtilmektedir.
20. “Eğitimde Kullanılacak Ders Malzemesi” başlıklı 42 nci maddesinde, özel güvenlik eğitiminde kullanılacak ders kitabı ve ekipmanı hakkında hususlar belirtilmektedir.

Özel Güvenlik Görevlileri Sağlık Şartları Yönetmeliği’nin;

21. “Aday Sağlık Raporlarının Geçerlilik Süresi” başlıklı 7 inci maddesinde, özel güvenlik temel eğitim başlangıç bildirimine kadar geçerlilik süresi dolmamış raporların kabul edilmesi ilişkin hususlar belirtilmektedir.

2023/10 sayılı Özel Güvenlik Hizmetleri Genelgesi’nin;

22. “Eğitim” başlıklı 11 inci maddesinde, inceleme raporu, özel güvenlik eğitim kurumlarının nitelikleri, özel güvenlik temel ve yenileme eğitimi programı, silah atış eğitimleri, alan eğitimleri ve özel güvenlik görevlilerinin stajları belirtilmektedir.
23. “Özel Güvenlik Temel ve Yenileme Eğitimi Sınavları” başlıklı 12 nci maddesinde, yazılı sınav, uygulamalı sınav, sınavların değerlendirilmesi, sınav komisyonları hususları belirtilmektedir.
24. “Denetleme” başlıklı 14 üncü maddesinde, eğitim kurumlarında verilen eğitimlerin denetlenmesine ilişkin hususlar belirtilmektedir.
25. “Silahlar” başlıklı 20 inci maddesinde, özel güvenlik eğitim kurumlarında kullanılan silahlara ilişkin hususlar belirtilmektedir.

Kanunun yürürlüğe girdiği 2004 yılından günümüze kadar sektörde yaşanan gelişim ve bu gelişme sürecinde gerçekleşen hukuki ve yapısal değişiklikler göz önüne alındığında amacına uygun hizmet sunulması ve sunulan hizmet kalitesinin artırılması açısından özel güvenlik eğitimlerinin yeniden yapılandırılması gerektiği anlaşılmaktadır. Mesleki eğitimlerin bütüncül yapısı gereği eğitimlerin tümü ele alınarak çalışma yapılması gerekmektedir. Bu nedenle, 5188 sayılı Kanun ve ilgili mevzuatının öngördüğü amaca uygun ve sektörde halihazırda sunulan hizmetin daha kaliteli verilmesi ve eğitimin etkinliği ile verimliliğinin artırılması amacıyla **bütüncül yaklaşımla** Özel Güvenlik Eğitimlerini Geliştirme ve Alan/Branş Eğitimleri (ÖZGE) Projesine başlanılmış olup, 08-12/11/2023 tarihleri arasında Antalya ilinde düşünce atölyesi grupları için üç, ana proje grubu için dört gün süreli bir çalıştay yapılması planlanmıştır.

2. Gereken Mevzuat Değişiklikleri

Yapılacak çalıştayda belirlenecek olan ÖZGE projesi eğitim modeli doğrultusunda modüler eğitim sistemine geçilebilmesi ile ilgili olarak;

1. Kanun'da Ek-1'de yer alan değişiklik teklifine ihtiyaç duyulup duyulmadığı değerlendirilecektir.
2. Ek-2'de yer alan değişiklik teklifinin uygun olup olmadığı ve başka bir değişiklik yapıp yapılmayacağı değerlendirilecektir.

Örneğin;

- Yer alan ders isimlerinin yenileri ile değiştirilmesi,
- Eğitim dışındaki bazı madde ve fıkralarının revize edilerek ilgili başlıklar altına alınması,
- 36 ncı maddesine Alan Eğitim ibaresi ve Uygulamalı Sınav ibaresi eklenmesi gibi,

3. Yönetmelikte;

- Kursiyerlerden istenen sağlık raporu ve öğrenim durumunu gösterir belge temel eğitimden önce mi/sonra mı isteneceği,
- Ek-11 ve Ek-13 tablolarında yer alan özel güvenlik temel ve yenileme eğitimlerinde okutulacak dersler, asgari ders saatleri, uzman öğreticilerin nitelikleri ile uzman eğitimcilerin azami çalışma süreleri Genelge düzeyinde düzenlenmesinin değerlendirilip değerlendirilemeyeceği,
- Özel güvenlik eğitimi atışlarında atış tekrarına sınır getirilip getirilmeyeceği,
- Hizmet içi eğitim atışlarına başarı kriteri getirilerek ismi performans atışı olarak değiştirilip değiştirilemeyeceği,
- 33 ve 34 üncü maddeleri tek madde olarak birleştirilmesi ayrıca yeni oluşturulacak 34 üncü madde hizmet içi eğitimlerine yer verilip verilmeyeceği,
- 35 inci maddede yer alan devamsızlık durumlarının yeni derslerde nasıl uygulanması gerektiği,
- Sınav ile alakalı maddeler (36, 37, 38, 39) tek madde olarak birleştirmesinin uygun olup olmayacağı,

- Alan/branş için ayrı özel güvenlik eğitim sertifikası hazırlanıp hazırlanmayacağı,
- Eğitimlerde kullanılacak materyallerin Genelge'ye eklenip eklenmeyeceği,
- Silahlı yenileme yapan adaylardan sağlık raporunun talep edilip edilmeyeceği,

sorularına cevap aranması gerektiği değerlendirilmektedir.

3. Çalıştayda Gündeme Getirilebilecek Diğer Hususlar (Çalıştay sırasında)

Çalıştay sonucu alınacak kararlar doğrultusunda mevzuat çalışmalarının, sektör temsilcilerinin katılımı ile yapılıp yapılmayacağı, çalışma takviminin nasıl olacağı konuları değerlendirilecektir.

Ek:

1- Kanun Değişiklik Taslağı (3 sayfa)

2- Yönetmelik Değişiklik Taslağı (4 sayfa)

ÖZEL GÜVENLİK HİZMETLERİNE DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN DEĞİŞİKLİĞİ TEKLİFİ TASLAĞI

GENEL GEREKÇE

Kanunun uygulamada birçok sorun doğurmakla birlikte, ayrıntılı düzenlenmemiş olması sebebi ile oluşan mevzuat boşluğundan istifade etmek isteyen kişi, kurum ve kuruluşlar tarafından düzensiz bir biçimde verilmek istenilen hizmet içi eğitimler ile özel güvenlik görevlilerinin çalıştıkları alanlara göre alacakları eğitime dair usul ve esasların belirlenmesine ilişkin yasal düzenleme ihtiyacını karşılamak amacıyla taslak metin hazırlanmıştır.

MADDE 1- 10/6/2004 tarihli ve 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun 14 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

MEVCUT METİN	TASLAK METİN
EĞİTİM MADDE 14 - Özel güvenlik temel eğitimi teorik ve pratik eğitim ile silah eğitiminden oluşmak üzere yüz yirmi ders saatinden; yenileme eğitimi altmış ders saatinden az olmamak üzere düzenlenir. Yükseköğretim kurumlarının güvenlikle ilgili fakülte ve meslek yüksek okullarından mezun olanlar ile fakülte veya meslek yüksek okullarının güvenlikle ilgili bölümlerinden mezun olanlarda silah eğitimi dışında özel güvenlik temel eğitimi şartı aranmaz. Genel kolluk kuvvetlerinden ve Milli İstihbarat Teşkilatından emekli olanlar ile en az beş yıl bu görevlerde çalıştıktan sonra kendi istekleriyle görevlerinden ayrılmış olanlarda, özel güvenlik temel eğitimi şartı ve Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen eğitim şartı aranmaz. Özel güvenlik eğitimi, ücreti karşılığında İçişleri Bakanlığınca verilebileceği gibi, Bakanlıktan faaliyet izni alan özel eğitim kurumlarınca da verilebilir. Yeterli bina, araç, gereç ve personel bulunması şartıyla özel güvenlik yenileme eğitimi, valiliğin izniyle güvenlik hizmetinin sağlandığı yerde verilebilir. Özel güvenlik eğitimi	EĞİTİM MADDE 14 – Özel güvenlik temel eğitimi teorik ve pratik eğitim ile silah eğitiminden oluşmak üzere yüz yirmi ders saatinden; yenileme eğitimi altmış ders saatinden; alan eğitimi kırk ders saatinden az olmamak üzere düzenlenir. Yükseköğretim kurumlarının güvenlikle ilgili fakülte ve meslek yüksek okullarından mezun olanlar ile fakülte veya meslek yüksek okullarının güvenlikle ilgili bölümlerinden mezun olanlarda silah eğitimi dışında özel güvenlik temel eğitimi şartı aranmaz. Genel kolluk kuvvetlerinden ve Milli İstihbarat Teşkilatından emekli olanlar ile en az beş yıl bu görevlerde çalıştıktan sonra kendi istekleriyle görevlerinden ayrılmış olanlarda, özel güvenlik temel eğitimi şartı ve Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen eğitim şartı aranmaz. Özel güvenlik temel, yenileme, alan ve hizmet içi eğitimi ücreti karşılığında İçişleri Bakanlığınca verilebileceği gibi, Bakanlıktan faaliyet izni alan özel eğitim kurumlarınca da verilebilir. Yeterli bina, araç, gereç ve personel bulunması şartıyla özel güvenlik yenileme eğitimi, valiliğin izniyle güvenlik hizmetinin sağlandığı yerde verilebilir. Özel güvenlik eğitimi verecek kurumların kurucu ve

verecek kurumların kurucu ve yöneticilerinde 5 inci maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen şartlar aranır. Özel güvenlik eğitiminin niteliği, müfredatı, eğiticilerde ve eğitim merkezlerinde aranacak şartlar ile eğitim sonucu yeterliliğin belirlenmesine ve sınavlarda görevlendirileceklere yapılacak ödemelere ilişkin esas ve usuller yönetmelikle düzenlenir.	yöneticilerinde 5 inci maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen şartlar aranır. Özel güvenlik temel, yenileme, alan ve hizmet içi eğitimlerinin niteliği, müfredatı, eğiticilerde ve eğitim merkezlerinde aranacak şartlar ile eğitim sonucu yeterliliğin belirlenmesine ve sınavlarda görevlendirileceklere yapılacak ödemelere ilişkin esas ve usuller yönetmelikle düzenlenir.
GEREKÇE: Özel güvenlik alan ve hizmet içi eğitimlerinin usul ve esaslarının belirlenmesi amacıyla hukuki alt yapısı oluşturması için madde yeniden düzenlenmiştir.	
MADDE 2- 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun on dokuzuncu maddesinin (b) fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.	
MEVCUT METİN	TASLAK METİN
MADDE: 19 - SUÇLAR VE CEZALAR Bu Kanunda öngörülen adlî suçlar ve cezalar şunlardır: ... b) Bu Kanunun 5 inci maddesinde belirtilen faaliyet iznini almadan özel güvenlik faaliyetinde bulunan şirketlerin kurucu ve yöneticilerine, bu Kanunun 3 üncü maddesinde belirtilen izni almadan özel güvenlik birimi oluşturan kurum ve kuruluşların yöneticileri, bu Kanunun 14 üncü maddesinde belirtilen izni almadan özel güvenlik eğitimi veren kurum ve kuruluşların yöneticileri, üç aydan bir yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılır. Bu şekilde cezalandırılan kişiler, özel güvenlik şirketlerinde ve özel güvenlik eğitimi veren kurumlarda kurucu ve yönetici olamazlar.	MADDE: 19 - SUÇLAR VE CEZALAR Bu Kanunda öngörülen adlî suçlar ve cezalar şunlardır: ... b) Bu Kanunun 5 inci maddesinde belirtilen faaliyet iznini almadan özel güvenlik faaliyetinde bulunan şirketlerin kurucu ve yöneticilerine, bu Kanunun 3 üncü maddesinde belirtilen izni almadan özel güvenlik birimi oluşturan kurum ve kuruluşların yöneticileri, bu Kanunun 14 üncü maddesinde belirtilen izni almadan özel güvenlik temel, yenileme, alan ve hizmet içi eğitimi veren kurum ve kuruluşların yöneticileri, üç aydan bir yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezası ile cezalandırılır. Bu şekilde cezalandırılan

...	kişiler, özel güvenlik şirketlerinde ve özel güvenlik eğitimi veren kurumlarda kurucu ve yönetici olamazlar. ...
GEREKÇE: Özel güvenlik temel, yenileme ve alan eğitimlerinin usul ve esaslarının belirleyen mevzuat hükümleri doğrultusunda hareket etmeyenlere cezai müeyyide uygulanması amacıyla madde yeniden düzenlenmiştir.	
MADDE 3- 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun yirminci maddesinin (j) bendinden sonra gelmek üzere (k) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.	
MEVCUT METİN	TASLAK METİN
İDARİ PARA CEZASI VEYA YAPTIRIM GEREKTİREN FİİLLER Madde 20 - (Değişik: 2/1/2017 – KHK-680/71 md.; Aynen kabul: 1/2/2018-7072/69 md.) Bu Kanunda öngörülen idari para cezasını veya yaptırımı gerektiren fiiller şunlardır: ...	İDARİ PARA CEZASI VEYA YAPTIRIM GEREKTİREN FİİLLER Madde 20 - (Değişik: 2/1/2017 – KHK-680/71 md.; Aynen kabul: 1/2/2018-7072/69 md.) Bu Kanunda öngörülen idari para cezasını veya yaptırımı gerektiren fiiller şunlardır: ... k) Hizmet içi eğitim müfredatlarını Bakanlığa onaylattırmadan eğitim verenlere otuz dört bin yüz elli Türk Lirası idari para cezası verilir.
GEREKÇE: Özel güvenlik hizmet içi eğitimlerinin usul ve esaslarını belirleyen mevzuat hükümleri doğrultusunda hareket etmeyenlere cezai müeyyide uygulanması amacıyla maddeye (j) fıkrasından gelmek üzere (k) fıkrası eklenmiştir.	

ÖZEL GÜVENLİK HİZMETLERİNE DAİR KANUNUN UYGULANMASINA İLİŞKİN YÖNETMELİKTE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR YÖNETMELİK TASLAĞI

GENEL GEREKÇE

Koruma ve güvenlik planlarında; görev alan özel güvenlik görevlileri ile güvenlik tedbirlerinin sık sık değişmesi nedeniyle her değişiklikte planların valiliğe verilmesi ile yaşanan bürokrasi ile özel güvenlik şube müdürlüklerinin iş gücünün azaltılması amacıyla planların her güncellenmesinde valiliğe verilmesi yerine ihtiyaç duyulması halinde valilikçe istenmesi amacıyla yeniden düzenleme yapılmıştır.

Özel güvenlik eğitiminin verilmesine ilişkin usul ve esaslar 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun ve ilgili mevzuatında ders müfredatı, uzman eğitimcilerin nitelikleri, özel güvenlik sınavları, sertifikasyon süreci ve kimliklendirme işlemlerini de kapsayacak şekilde ayrıntılı olarak düzenlenmiştir. Eğitim kurumlarının açılması ve sürdürülen eğitimler başta olmak üzere bu alanda yürütülen tüm faaliyetler, Bakanlığımız adına Emniyet Genel Müdürlüğü Özel Güvenlik Denetleme Başkanlığı tarafından yürütülmektedir. Bu kapsamda mesleğe giriş eğitimlerinin yanında sektörün ihtiyaç duyduğu ve duyacağı tüm meslek içi eğitimlerinde usul ve esasları Bakanlığımız tarafından yürütülmektedir. Bakanlıkça akredite edilmeyen yetkisiz kişilerce özel güvenlik görevlilerine ve yöneticilerine kamu güvenliğine ilişkin eğitimlerin verilmesi halinde, Kanunun 19'uncu maddesine aykırılık teşkil edecektir.

Her noktası devlet denetimine tabii olan özel güvenlik alanındaki eğitimlerin genel çerçevesinin belirlenmesi, denetlenebilir ve mevzuata aykırı yönlerinin de, idari olarak cezalandırılabilir hale gelmesinin gerektiği değerlendirilmektedir.

Kanun özel güvenlik eğitimi olarak özel güvenlik alanında verilen tüm eğitimleri kapsasa dahi Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik'te özel güvenlik eğitimi sadece temel ve yenileme olarak belirtilmektedir.

Tüm bu değerlendirmeler ışığında ülkemiz genelinde sınırları Kanun ile çizilmiş ve Bakanlıkça akredite edilmeyen yetkisiz kişilerce özel güvenlik görevlilerine ve yöneticilerine kamu güvenliğine ilişkin eğitimlerin verilmemesine ilişkin Bakan imzalı talimat yazılar Valiliklerimize gönderilmiştir. Konu ile ilgili olarak bu eğitimlerin yetkisiz kişilerce verilmesinin önüne geçmek amacıyla mevzuat değişikliği yapılması gerekliliği değerlendirilmiştir.

Bununla birlikte ilgili Yönetmeliğin Ek-4/B'sinde yer alan reflektif yeleklerin florasın turuncu olarak belirlenen rengi özellikle spor müsabakalarında, müsabakaya taraf olan takımların forma rengi ile uyuşması durumunda özel güvenlik görevlilerinin görünürlüğü ve fark edilmesinin önüne geçmesi sebebiyle diğer florasın renkte yeleklerin de kullanılabilmesi amacıyla yeniden güncellenmiştir.

MADDE 1- Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmeliğin 12 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

MEVCUT METİN

Koruma ve Güvenlik Planları

Madde 12- Özel güvenlik birimleri ve özel güvenlik şirketleri, bu Yönetmelik kapsamında güvenlik hizmeti verecekleri tesis ve alanlara ilişkin koruma ve güvenlik planlarını ~~bir~~ bir örneğini otuz gün ~~içerisinde~~ valiliğe ~~verir.~~ ~~Valilik, koruma ve güvenlik planlarında değişiklik yapılmasını veya plandaki yetersizliklerin otuz gün içerisinde giderilmesini isteyebilir.~~

TASLAK METİN

Koruma ve Güvenlik Planları

Madde 12- Özel güvenlik birimleri ve özel güvenlik şirketleri, bu Yönetmelik kapsamında güvenlik hizmeti verecekleri tesis ve alanlara ilişkin koruma ve güvenlik planlarını **hizmetin başladığı tarihten itibaren en geç** otuz gün içinde **hazırlayarak, güncel** bir örneğini valiliğin **talep etmesi veya Bakanlık/valilik denetimlerinde ibraz edilmek üzere hazır halde bulundurur.**

MADDE 2- Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik'in 33 üncü maddesi aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

MEVCUT METİN

Eğitim programı

Madde 33- (Değişik fıkra: RG-20/12/2013-28857) Özel güvenlik eğitimine alınan adaylar asgari yüz yirmi saatlik eğitime tabi tutulur. Programın yirmi saati silah ve atış eğitimine ayrılır. Ateşli silah taşımayacak özel güvenlik görevlilerinin silah ve atış eğitimini alması zorunlu değildir. Bu görevlilerin temel eğitimi yüz saatten aşağı olmayacak şekilde düzenlenir. 18 inci madde gereğince alınması gereken “özel güvenlik görevlisi olur” ibareli sağlık raporu ve öğrenim durumunu gösterir belge temel eğitimden önce istenir.

(Değişik fıkra: RG-02/03/2016-29641) Özel güvenlik temel eğitiminde okutulacak dersler, asgari ders saatleri, uzman öğreticilerin nitelikleri Ek-11'deki tabloda gösterilmiştir.

(Değişik fıkra: RG-26/09/2009-27358) Havalimanı ve havaalanlarında istihdam edilecek özel güvenlik görevlileri Sivil Havacılık Güvenliği ile Uyuşturucu Madde Bilgileri derslerini, deniz limanlarında istihdam edilecek özel güvenlik görevlileri, ISPS Kod. Çerçevesinde Deniz Limanı Güvenliği ve Uyuşturucu Madde Bilgileri derslerini, almak zorundadır.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Özel güvenlik görevlilerine çalışacakları yerin ve yapacakları görevin özelliğine göre alan eğitimleri verilebilir.

TASLAK METİN

Eğitim programı

Madde 33- (Değişik fıkra: RG-20/12/2013-28857) Özel güvenlik eğitimine alınan adaylar asgari yüz yirmi saatlik eğitime tabi tutulur. Programın yirmi saati silah ve atış eğitimine ayrılır. Ateşli silah taşımayacak özel güvenlik görevlilerinin silah ve atış eğitimini alması zorunlu değildir. Bu görevlilerin temel eğitimi yüz saatten aşağı olmayacak şekilde düzenlenir. 18 inci madde gereğince alınması gereken “özel güvenlik görevlisi olur” ibareli sağlık raporu ve öğrenim durumunu gösterir belge temel eğitimden önce istenir.

(Değişik fıkra: RG-02/03/2016-29641) Özel güvenlik temel eğitiminde okutulacak dersler, asgari ders saatleri, uzman öğreticilerin nitelikleri Ek-11'deki tabloda gösterilmiştir.

(Değişik fıkra: RG-26/09/2009-27358) Havalimanı ve havaalanlarında istihdam edilecek özel güvenlik görevlileri Sivil Havacılık Güvenliği ile Uyuşturucu Madde Bilgileri derslerini, deniz limanlarında istihdam edilecek özel güvenlik görevlileri, ISPS Kod. Çerçevesinde Deniz Limanı Güvenliği ve Uyuşturucu Madde Bilgileri derslerini, almak zorundadır.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Özel güvenlik görevlilerine çalışacakları yerin ve yapacakları görevin özelliğine göre **hizmet içi ve** alan eğitimleri verilebilir.

Hizmet içi ve alan eğitimleri bizzat Bakanlıkça verilebileceği gibi Bakanlıktan faaliyet izni alan özel eğitim kurumları tarafından da verilebilir.

Hizmet içi eğitimler özel güvenlik izni bulunan kişi, kurum, kuruluş veya özel güvenlik şirketleri tarafından kendi personeline yönelik olarak da verilebilir.

Özel güvenlik şirketleri, ilgili kişi, kurum veya kuruluşların kendi personeline ve özel güvenlik eğitim kurumlarının talep edenlere yönelik vereceği özel güvenlik alanına ilişkin hizmet içi eğitimlerin müfredatları Bakanlığa bildirilir. Bakanlıkça oluşturulacak komisyonca izin verilen hizmet içi eğitimler verilebilir. Alan eğitimlerinin usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Özel güvenlik temel eğitimi günlük sekiz saat ve haftada kırk sekiz saatten fazla olamaz. Bir ders saati kırk dakikadır ve iki ders arası en az on dakika ara verilir. İhtiyaç halinde aynı ders konusunda ve ikişer dersten fazla olmayacak şekilde blok ders yapılabilir. Haftanın bir günü kursiyerlerin istirahatine ayrılır ve ders yapılmaz.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Fiilen memur statüsünde çalışan uzman eğiticiler bir haftada toplam yirmi saatten fazla ders veremez ve mesai saatleri içerisinde ders vermek üzere bir haftada sekiz saatten fazla izin alamazlar. Emekli veya özel sektörde çalışan uzman eğiticiler ise bir haftada kırk beş saatten fazla ders veremezler. Bir uzman eğitici gerekli şartlara haiz olsa bile bir eğitim kurumunda en fazla üç farklı derse girebilir.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Temel ve yenileme eğitiminde kursiyerlere silah bilgisi ve atış dersi kapsamında **(Değişik ibare:RG-7/6/2022-31859)** Bakanlıkça belirlenen mesafeden ve 25 fişek üzerinden atış yaptırılır. Kursiyerlerin atış eğitiminde başarılı kabul edilmesi için 25 adet fişegın en az 15 adedinin hedefe isabet etmesi gerekir. Yeterli başarıyı gösteremeyen kursiyerlere ek fişek istihkakı alınmak suretiyle başarılı oluncaya kadar atış yaptırılır. Atış için alınan fişek istihkaklarının sarf edildiğine dair atış yapılan yerin sorumlusu ve eğitim kurumu yöneticisi tarafından imzalanacak tutanak tutulur.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Silahlı görev yapan özel güvenlik görevlilerine, istihdam edildikleri kurum/kuruluş veya şirket tarafından her yıl en az 25 fişek üzerinden hizmet içi eğitim atışı yaptırılır.

(Mülga: RG-26/9/2009-27358)

Özel güvenlik görevlisi istihdam edenler, personelin fiziki yeterliliğinin görev müddetince sürmesini sağlamakla yükümlüdür.

(Değişik fıkra: RG-23/03/2022-31787) Silah Bilgisi ve Atış dersinin tüm uygulamaları uygulamalı eğitim alanında/poligon ortamında, silah atış eğitimleri ise poligon ortamında yapılır. Özel eğitim kurumları, kendilerine ait atış poligonu bulunmaması halinde, özel veya kamuya ait atış poligonlarından hizmet içi eğitimleri aksatmamak ve ilgili kamu kuruluşunun uygun görüşü alınmak suretiyle bedeli mukabilinde yararlanabilir. Bu kurumlar, atış eğitimini yaptıracığı atış poligonunu, eğitim faaliyetine başladığı tarihten itibaren on beş gün içinde Valiliğe bildirir.

Güvenlik Sistemleri dersi, güvenlik cihazlarının kurulu bulunduğu alanlarda da yapılabilir.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Özel güvenlik temel eğitimi günlük sekiz saat ve haftada kırk sekiz saatten fazla olamaz. Bir ders saati kırk dakikadır ve iki ders arası en az on dakika ara verilir. İhtiyaç halinde aynı ders konusunda ve ikişer dersten fazla olmayacak şekilde blok ders yapılabilir. Haftanın bir günü kursiyerlerin istirahatine ayrılır ve ders yapılmaz.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Fiilen memur statüsünde çalışan uzman eğiticiler bir haftada toplam yirmi saatten fazla ders veremez ve mesai saatleri içerisinde ders vermek üzere bir haftada sekiz saatten fazla izin alamazlar. Emekli veya özel sektörde çalışan uzman eğiticiler ise bir haftada kırk beş saatten fazla ders veremezler. Bir uzman eğitici gerekli şartlara haiz olsa bile bir eğitim kurumunda en fazla üç farklı derse girebilir.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Temel ve yenileme eğitiminde kursiyerlere silah bilgisi ve atış dersi kapsamında **(Değişik ibare:RG-7/6/2022-31859)** Bakanlıkça belirlenen mesafeden ve 25 fişek üzerinden atış yaptırılır. Kursiyerlerin atış eğitiminde başarılı kabul edilmesi için 25 adet fişegın en az 15 adedinin hedefe isabet etmesi gerekir. Yeterli başarıyı gösteremeyen kursiyerlere ek fişek istihkakı alınmak suretiyle başarılı oluncaya kadar atış yaptırılır. Atış için alınan fişek istihkaklarının sarf edildiğine dair atış yapılan yerin sorumlusu ve eğitim kurumu yöneticisi tarafından imzalanacak tutanak tutulur.

(Ek fıkra: RG-26/09/2009-27358) Silahlı görev yapan özel güvenlik görevlilerine, istihdam edildikleri kurum/kuruluş veya şirket tarafından her yıl en az 25 fişek üzerinden hizmet içi eğitim atışı yaptırılır.

(Mülga: RG-26/9/2009-27358)

Özel güvenlik görevlisi istihdam edenler, personelin fiziki yeterliliğinin görev müddetince sürmesini sağlamakla yükümlüdür.

(Değişik fıkra: RG-23/03/2022-31787) Silah Bilgisi ve Atış dersinin tüm uygulamaları uygulamalı eğitim alanında/poligon ortamında, silah atış eğitimleri ise poligon ortamında yapılır. Özel eğitim kurumları, kendilerine ait atış poligonu bulunmaması halinde, özel veya kamuya ait atış poligonlarından hizmet içi eğitimleri aksatmamak ve ilgili kamu kuruluşunun uygun görüşü alınmak suretiyle bedeli mukabilinde yararlanabilir. Bu kurumlar, atış eğitimini yaptıracığı atış poligonunu, eğitim faaliyetine başladığı tarihten itibaren on beş gün içinde Valiliğe bildirir.

Güvenlik Sistemleri dersi, güvenlik cihazlarının kurulu bulunduğu alanlarda da yapılabilir.

MADDE 3-Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmeliğin Ek-4/B'si ekte belirtildiği şekilde değiştirilmiştir.

MEVCUT EK

ÖZEL GÜVENLİK YELEĞİ

ÖN



ARKA

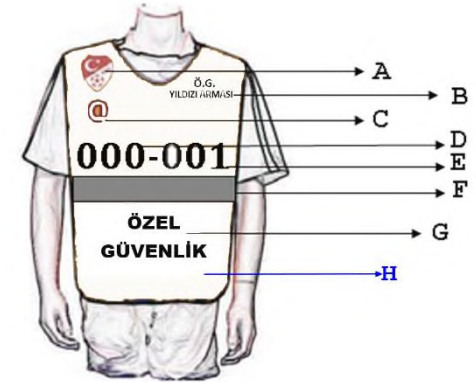


- A: Görevlendiren yer logosu
- B: Özel Güvenlik Yıldızı Arması
- C: Şirket logosu
- D: Siyah Renkli Şirket faaliyet belge numarası(10 cm)
- E: Siyah Renkli Özel Güvenlik Görevlisi sıra numarası (10 cm)
- F: Gümüş renkli reflektif bant (3 cm)
- G: Gümüş renkli reflektif yazı (10 cm)

TASLAK EK

ÖZEL GÜVENLİK YELEĞİ

ÖN



ARKA



- A: Görevlendiren yer logosu
- B: Özel Güvenlik Yıldızı Arması
- C: Şirket logosu
- D: Siyah Renkli Şirket faaliyet belge numarası(10 cm)
- E: Siyah Renkli Özel Güvenlik Görevlisi sıra numarası (10 cm)
- F: Gümüş renkli reflektif bant (3 cm)
- G: Gümüş renkli reflektif yazı (10 cm)
- H: Zemin: Floresan-Renkli